



Ons kenmerk 12290-Notitie-FdBr-2753-V2
Datum 02-03-2026
Auteur Frans de Bree
Functie Senior adviseur
Opdrachtgever Gemeente Renkum
Bijlagen
Onderwerp Advies gemeente Renkum ontwerpvergunning Smurfit Westrock Parenco

Notitie

1. Inleiding

De Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM) heeft een ontwerp besluit genomen op de aanvraag voor een (revisie) omgevingsvergunning door Smurfit Westrock Parenco (verder aangeduid met Parenco), gevestigd in Renkum.

De gemeente Renkum heeft Buro Blauw Luchtkwaliteit opdracht verleend deze ontwerpvergunning te beoordelen en mogelijke zienswijzen voor te stellen.

In het traject van de vergunningaanvraag door SW Parenco is sprake geweest van overleg tussen SW Parenco en de omgevingsdiensten ODRN (verantwoordelijk voor vergunningverlening en ODRA (verantwoordelijk voor handhaving). Hierbij heeft Buro Blauw Luchtkwaliteit de beide omgevingsdiensten geadviseerd bij en deelgenomen aan het overleg met SW Parenco

Bij het opstellen van dit advies is rekening gehouden met mijn eerdere betrokkenheid bij de ODRN en ODRA. Deze betrokkenheid heeft geen invloed gehad op de objectiviteit van het advies, en er is zorg gedragen dat het gezamenlijk belang van partijen is gediend, namelijk het nastreven van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

De betrokken partijen zijn vooraf geïnformeerd over mijn adviserende rol bij zowel de OD's als de gemeente. Er is overeenstemming dat dit de objectiviteit van dit advies niet in de weg staat.

In deze notitie wordt de ontwerpvisievergunning van Parenco voor het aspect geur beoordeeld.

2. Korte samenvatting vergunning, aspect geur

De vergunning is gebaseerd op een zeer uitgebreid geuronderzoek. In dit onderzoek zijn de geuremissies en te treffen bbt-maatregelen voor geurreductie in kaart gebracht voor 2 fasen, te weten voor (fase 1) en na (fase 2) de ombouw van papiermachine 1 (PM1) naar uitsluitend verpakkingspapier.

Ondanks de te treffen maatregelen wordt zowel in fase 1, als in fase 2 bij enkele geurgevoelige objecten niet voldaan aan de richtwaarden voor geur volgens het geurbeleid van de provincie Gelderland.

In de ontwerp omgevingsvergunning zijn meet- en onderzoeksverplichtingen opgenomen. Geïdentificeerde geurbronnen moeten jaarlijks (voorschrift 5.1.1) of iedere drie jaar (voorschrift 5.1.2) gemeten worden. Daarnaast moeten voorgestelde bbt-maatregelen, zoals het verticaal uitvoeren van bronnen (voorschrift 5.1.5), binnen gestelde termijnen uitgevoerd worden.

Naast emissiemetingen zijn de volgende onderzoeksverplichtingen in de vergunning opgenomen:

- Onderzoek naar maatregelen waarmee voldaan kan worden aan de richtwaarde van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98 percentiel (voorschrift 5.1.6);
- Het opstellen van een geurbeheersplan (voorschrift 5.1.7);
- Het registreren van kortdurende geuremissiebronnen (5.1.8).

In hoofdstuk 5.2 en 5.3 zijn geuremissie-eisen per bron en te nemen bbt-maatregelen voor het verminderen van de geuremissies voor de fasen 1 en 2 opgenomen.

In voorschrift 1.3.2. is de verplichting opgenomen om klachten van derden te onderzoeken en om de oorzaken eventueel weg te nemen.

3. Beoordeling vergunning door Buro Blauw Luchtkwaliteit

De vergunning van Parenco is zorgvuldig tot stand gekomen en gebaseerd op uitgebreid onderzoek naar geurbronnen, geuremissies, geurhinder, klachten en mogelijk te treffen maatregelen voor verminderen van de geuremissies / geurbelasting in de omgeving. Ondanks dat wordt bij een aantal geurgevoelige objecten, na realisatie van de voorgeschreven maatregelen, nog niet voldaan aan de richtwaarden voor de geurbelasting volgens het geurbeleid van de provincie Gelderland.

In de gemeente Renkum is al jarenlang sprake van ernstige geuroverlast door de geuremissies van Parenco. Door de in de omgevingsvergunning verplichte maatregelen zal de geurbelasting op de meeste plaatsen in Renkum aanzienlijk afnemen. Op plaatsen waar de geurbelasting toeneemt is nu en in de toekomst sprake van een lage geurbelasting. Er zijn onderzoeksverplichtingen naar te nemen extra bbt-maatregelen opgenomen en er moet een geurbeheersplan opgesteld worden.

Gezien de huidige grote geurhinder is een extra inspanning van Parenco voor het verminderen van de geurhinder en de geurklachten wenselijk. In de vergunningvoorschriften ontbreekt een voorschrift dat onderzoek naar oorzaak, gevolgen en oplossingen van geurhinder en optredende geurklachten in Renkum voorschrijft. Er wordt onderzoek voorgeschreven naar verdere maatregelen, naar kortdurende emissies en naar optredende geurklachten. Monitoring van de geurbelasting wordt overgelaten aan Parenco, alleen de meetmethode (gridmethode, voorschrift 5.1.10) wordt voorgeschreven. In de overwegingen bij de vergunning wordt aangegeven dat:

“ Wanneer uit een ingediende meetreeks blijkt, dat toepassing van de veldinspectiemethode betrouwbare en representatieve informatie oplevert over de geurbelasting in de leefomgeving, kan vergunninghouder het bevoegd gezag verzoeken om de frequentie van de in deze vergunning voorgeschreven emissiemetingen aan de bron, zoals opgenomen in voorschrift 5.1.1, te heroverwegen.”

Echter een handelingsperspectief ontbreekt. Wat als:

- Er na getroffen maatregelen geen significante afname van geurhinder en klachten is;
- Uit de klachtenanalyse en de analyse van kortdurende geuremissies blijkt dat hiervoor hoofdveroorzakers aan te geven zijn;
- Uit het BBT-onderzoek blijkt dat er bbt-maatregelen voorhanden zijn om de geurhinder veroorzakende geurbelasting in Renkum significant te verlagen;
- Uit de monitoring blijkt dat de geurbelasting in de omgeving niet afneemt, of zelfs toeneemt;
- Ook ontbreken de termijnen waarbinnen maatregelen getroffen moeten worden.

Daarom is Buro Blauw Luchtkwaliteit van mening dat er aan de omgevingsvergunning van Parengo voorschriften verbonden moeten worden aan de noodzaak tot treffen van maatregelen op basis van geurhinder signalen zoals onderzoeken (door de GGD) en het aantal geurklachten. Dit kan opgenomen worden in een aparte paragraaf 5.4 van de voorschriften van de omgevingsvergunning. Een invulling van deze paragraaf kan luiden dat:

5.4 Terugdringen geurhinder in Renkum

- 5.4.1. Smurfit Westfort Parengo dient jaarlijks een analyse uit te voeren van het aantal opgetreden geurklachten en per dag:
- De weersomstandigheden tijdens deze klachten;
 - De veroorzakende geurbronnen, inclusief kortdurende geuremissies, als die aan te geven zijn;
 - Mogelijke proces gerelateerde oorzaken van deze bronnen;
 - Mogelijk te treffen maatregelen voor het voorkomen van deze geurklachten;
 - De kosten van deze maatregelen.
- 5.4.2 Het bevoegde gezag kan Smurfit Westfort Parengo verplichten om geïdentificeerde maatregelen te treffen voor het frequent voorkomen van oorzaken van optredende geurklachten.
- 5.4.3 Indien uit erkende geurhinderonderzoeken, zoals door de GGD uitgevoerd, blijkt dat naar oordeel van het bevoegde gezag sprake is van onaanvaardbare geurhinder in Renkum, dan dient Smurfit Westrock Parengo onderzoek uit te voeren naar de bronnen van deze geurhinder. Voor deze bronnen dient Smurfit Westrock Parengo aan te geven:
- of sprake is van een incident, en zo ja wat de oorzaak is van dit incident en hoe deze te voorkomen is;
 - de mogelijkheden en kosten van te treffen preventieve maatregelen.

Op grond hiervan kan het bevoegde gezag maatwerkvoorschriften opleggen voor het treffen van deze preventieve maatregelen.